

卷首语

如何塑造有为政府

当下的广泛共识是有效市场与有为政府相结合。那么如何塑造有为政府？高度概括地讲，就是三件大事：一是回应民众诉求；二是建立专业的政府机构；三是进行合理的机制设计。

回应民众诉求指的是政府必须回应民众根本性、长期性的利益诉求。民众所追求的方向就是政府努力的目标，这是以人民为中心的发展理念的根本体现。

专业的政府机构指的是政府机构尤其是经济部门，需要保持高度的专业性，即政策制定不能因短期民意或情绪波动而随意摇摆，否则将背离民众的长远根本利益。

合理的机制设计指的是政府各部门之间、中央与地方之间的制度与政策必须相互协调配合，同时与市场经济发展方向保持一致。

本期《政府与市场经济研究》内容丰富，其核心议题与上述三大基本原则紧密呼应，可按此框架进行概括：

第一，回应民众诉求。2025 年诺贝尔经济学奖得主阿吉翁的论文，深刻探讨了人工智能时代政府的新角色。他指出，人工智能时代政府新的核心职能是改善教育、完善社会保障体制、增强收入再分配能力。这些观点本质上是顺应 AI 时代的技术潮流，将民众需求转化为政府的新角色和新功能定位，从而完美契合了政府应该回应民众根本诉求这一原则。与该文章形成鲜明对比的是，五位菲律宾问题研究学者以现代经济发展的菲律宾模式为例，揭示了当民众诉求无法转化为政府执政理念时经济发展将陷入困境，并分析了缓解这一困境的有效机制。他们指出，菲律宾的核心问题是政治王朝（家族成员连续或同时担任公职），这导致民众的长期政治诉求无法转化为支持经济发展的合理政策。他们进而提出，精英阶层（商业与学术精英）用脚投票以及直接抗衡，是约束菲律宾的政治王朝，从而缓解其对经济伤害的关键机制。

第二,专业的政府机构。哈佛大学罗格夫教授的文章发出了严峻警告:美元的国际地位正在下降,若这一趋势不改变,全球或将面临堪比甚至超过2008年金融危机的巨大金融与经济风险。其根本原因在于,美国财政政策的制定过程,频频受制于民众政治情绪、选举诉求等短期政治考量。财政管理机构因此缺乏独立性和长期性,进而导致连年大额赤字。从根本上讲,他的文章说明了独立的专业性政府机构对于维护一国货币地位与经济稳定的极端重要性。其解决方案的指向也非常明确,即财政政策应在国会给出大原则的前提下,由长期稳定的专业机构制定,以确保独立性和稳定性。

第三,合理的机制设计。本期三篇聚焦中国地方政府的文章,共同指向了合理的机制设计这一核心要点,即在回应民众长期诉求与建立专业而稳定的政府机构的基础上,理顺政府机构的激励机制。史晋川教授和唐杰教授分别以处于中国经济发展前沿的浙江和深圳为例,总结了地方政府推动经济发展与技术创新的成功经验。史晋川教授的文章分析了浙江地方政府在经济发展的三个阶段,通过引导、培育市场发挥的关键作用;唐杰教授的论文指出,深圳市政府通过消除企业创业恐惧、制定技术标准、资助关键研发、培育产业链,有效引导了市场发展,形成了蓬勃的创新生态。这两篇文章提出,中国经济特别是地方经济高速发展背后存在着一个合理的机制设计,即中央考核地方政府业绩的关键指标是经济发展;地方政府面对的是相互激烈竞争的市场生态。马光荣教授和徐艾静的文章揭示了过去近20年中国发展过程中的一个重要现象,即地方政府一方面财政能力不足,另一方面又要肩负经济发展重任,而且地方官员必须应对过于短期化的严格的政绩考核评估,由此形成地方政府大规模发行显性与隐性债务的重要问题。如何化解这一问题?文章明确指出,必须精细化设计地方政府激励机制,例如在政绩评估中引入长期评价标准,让地方政府对举债决策的长期后果负责。

主编 李稻葵